

A Estratégia da Presença: entre o tangível e o intangível

Tássio Franchi

Professor da ECEME / IMM

Doutor em Desenvolvimento Sustentável (UnB)



XXIII Ciclo de Estudos Estratégicos

Editor

Coleção Meira Mattos

Revista de Ciências Militares

www.ebrevistas.eb.mil.br



Coordenador Geral

Projeto PROCAD-DEFESA (2019-2023).

Defesa Nacional, Fronteiras e Migrações:
estudos sobre Ajuda Humanitária e Segurança Integrada.

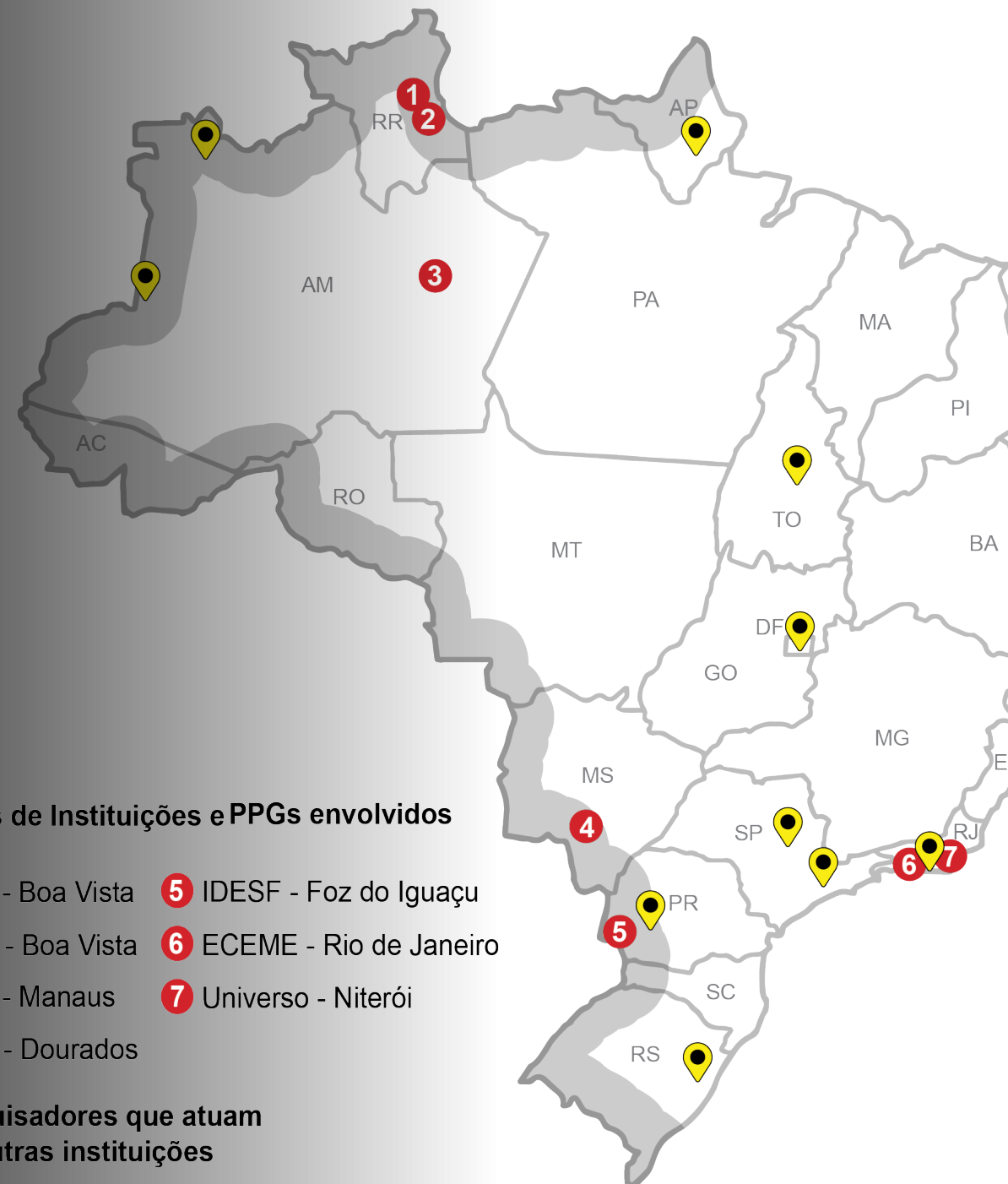
Apoio:



● Sedes de Instituições e PPGs envolvidos

- 1 UFRR - Boa Vista
- 2 UERR - Boa Vista
- 3 UFAM - Manaus
- 4 UFGD - Dourados
- 5 IDESF - Foz do Iguaçu
- 6 ECEME - Rio de Janeiro
- 7 Universo - Niterói

📍 Pesquisadores que atuam em outras instituições



Tássio Franchi

As opiniões emitidas são de inteira
responsabilidade do autor.



Roteiro

Desafios para pensar uma estratégia da presença 2.0

Tangível e Intangível

Elementos da presença (OM)

Desafios Clássicos – Presença e Uti possidetis

Desafios Globais – Migrações Internacionais

Desafios Globais – “Novas” agendas de segurança

Desafios Regionais – Atores não-estatais

Estar presente ou ter a capacidade de se fazer presente?

Estar presente onde?

Com qual infraestrutura e Recursos Humanos?

Ter a capacidade de se fazer presente com qual força?

Em quanto tempo?

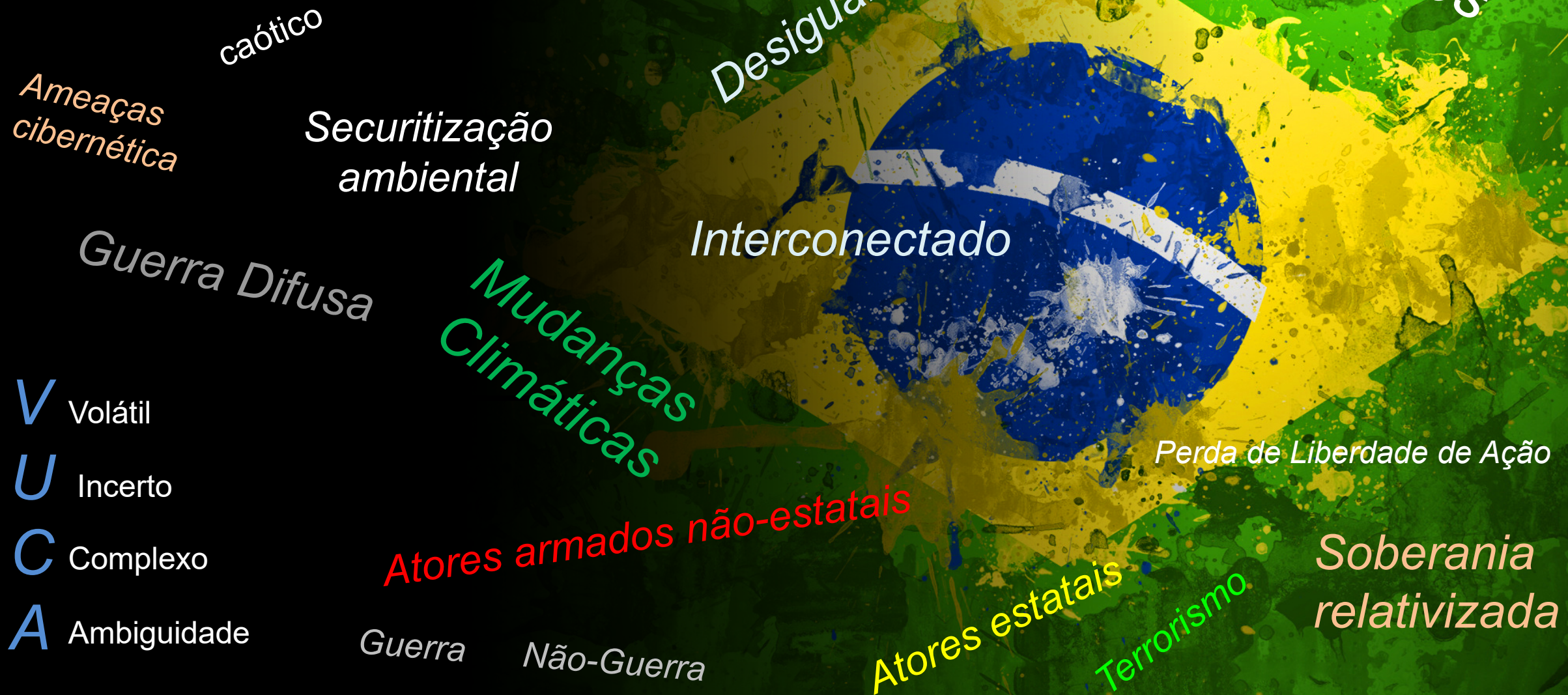
*A presença deve ser das FFAA ou do Estado Brasileiro
(outras agências)?*

A estratégia existe para criar uma ponte entre os objetivos políticos nacionais e o emprego das Forças Armadas e outras expressões do poder nacional.

*Objetivos
Políticos*

*Ameaças
Missões*

Estratégia da Presença DESAFIOS séc XXI



- V** Volátil
- U** Incerto
- C** Complexo
- A** Ambiguidade



Objetivos fundamentais do Brasil

Cf. 1988 Art. 3º

Constituem objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil:

- I - construir uma sociedade livre, justa e solidária;
- II - garantir o desenvolvimento nacional;
- III - erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais;
- IV - promover o bem de todos, sem preconceitos

Estratégia da Presença na PDN/EDN

Objetivo Nacional de Defesa I

GARANTIR A SOBERANIA, O PATRIMÔNIO NACIONAL E A INTEGRIDADE TERRITORIAL

ED-2 Fortalecimento da capacidade de dissuasão

AED-9 Demonstrar a capacidade de se contrapor à concentração de forças hostis nas proximidades das fronteiras, dos limites das águas jurisdicionais brasileiras e do espaço aéreo nacional.

ED-5 Dimensionamento do Setor de Defesa

AED-25 Incrementar as capacidades das Forças Armadas para contribuir na prevenção e no enfrentamento às redes criminosas transnacionais.

Objetivo Nacional de Defesa IV - PRESERVAR A COESÃO E A UNIDADE NACIONAIS

AED-16 Intensificar a presença de diversos setores governamentais nas áreas estratégicas de baixa densidade demográfica.

AED-17 Intensificar a contribuição de diversos setores governamentais para a proteção, o desenvolvimento e a maior integração da região Amazônica com as demais regiões do País.

Estratégia da Presença DESAFIOS séc XXI

✓ País continental

8,5 milhões de km²

12 milhões de km² (+ZEE)

✓ Diferenças regionais importantes

Relevo, Vegetação; hidrografia

Infraestruturas (Transp.; Energia; Industrias, etc)

População – IDH, Densidade Demográfica

Integração Nacional & Dinâmicas Econômicas

✓ Cenário Internacional

Pressão Internacional (Meio Ambiente; Migração; etc)

Países limítrofes – desafios próprios (Migração, etc)

Atores Não-Estatais Transnacionais (ílicitos, contrabando, etc)

Arco Norte

Amazônia

Arco Central

Arco Sul

Dimensão 22
(FAB)

ZEE
(MB)

- Linha de Fronteira
- - - Faixa de Fronteira (150 km)
- Municipios de frente ao mar
- Amazonia Legal Limites
- Zona Econômica Exclusiva

Estratégia da Presença

Tangível

Capaz de gerar indicadores diretamente mensuráveis; fisicamente perceptível.

- ✓ *Integração Nacional/Vivificação*
- ✓ *Articulação das Forças*
- ✓ *Melhora no IDH*
- ✓ *Geração de Emprego e Renda*
- ✓ *Desenvolvimento Local/Regional*

Intangível

Abstrato; mensurável de forma indireta; sem dimensão física ou material.

- ✓ *Uti Possidetis*
- ✓ *Sensação de Segurança*
- ✓ *Qualidade de vida*
- ✓ *Pertencimento à nação*
- ✓ *Dissuasão*

Presença Tangível & Intangível

Dissuasão;

Monitoramento;

Vigilância;

Internacional

Político-Estratégico

Estratégico-Operacional

Tático

Nacional / Local

Org. Militar

Articulação das FFAA

Desenvolvimento Local
(emprego/renda)

Pertencimento à nação



Dissuasão;
Monitoramento;
Vigilância;

Org. Militar

Internacional

Político-Estratégico

Estratégico-Operacional

Tático

Nacional / Local

Articulação das FFAA
Desenvolvimento Local
(emprego/renda)

Pertencimento à Nação

Barcelos / 3° BIS

Emprego Formal

1.128 | 378 | 33,51%

Pop. Jovem | **Efetivo**
(Cb, Sd, conscritos)

3.205 | 285 | 8,90%



Presença Tangível & Intangível

UF	Município	OM	Efetivo Total	Efetivo (Cb Sd Rec)	Emp. Formal	% Emp. Formal	Soldo Mensal	Soldo Anual + 13º	% PIB
RS	Quaraí	5º RC Mec	571	429	3.449	12,4%	R\$ 680.488,00	R\$ 8.846.344,00	2%
	Rio Grande	6º GAC	409	304	49.661	0,6%	R\$ 428.118,00	R\$ 5.565.534,00	-1%
SC	São Miguel do Oeste	14º RCMec	645	493	15.836	3,1%	R\$ 748.832,00	R\$ 9.734.816,00	1-2%
PR	Guairá	15ª Cia Inf Mec	242	183	5.873	3,1%	R\$ 252.461,00	R\$ 3.281.993,00	4-5%
MS	Amabaí	17º RC Mec	700	520	5.372	9,7%	R\$ 897.515,00	R\$ 11.667.695,00	1-2%
RO	Guajará-Mirim	C Fron Rond/6º BIS	609	458	4.504	10,2%	R\$ 713.137,00	R\$ 9.270.781,00	1-2%
AC	Cruzeiro do Sul	C Fron Juruá/61º BIS	668	496	9.267	5,4%	R\$ 851.279,00	R\$ 11.066.627,00	1-2%
AM	Barcelos	3º BIS	449	378	1.128	33,5%	R\$ 588.549,00	R\$ 7.651.137,00	5-6%
	SG Cachoeira	2ªBda + OM's*	2225	1673	2.632	63,6%	R\$ 2.918.861,00	R\$ 37.945.193,00	10-12%
RR	Boa Vista	1ªBda + OM's**	3224	2362	96.171	2,5%	R\$ 4.015.869,00	R\$ 52.206.297,00	1%

Observações: *7 PEF's; ** 6 PEF's. Soldo básico sem Adc. Localidade

Fontes: Efetivos EB, 2019. IBGE, 2018.



Presença Tangível & Intangível

Ser Presente e Uti possidetis

A presença no território

Presença do Estado Brasileiro

VS

Manutenção da soberania/posse

(dissuasão de atores estatais / não-estatal)

Sensação de Pertencimento

Sensação Segurança

(Integral ou setorial)

Paz violenta na América do Sul

Guerras, conflitos e Tensões

14 registros no século XX

3 registros no século XXI

(Franchi et al, 2017)

Ser Presente e Uti possidetis

A presença no território
Presença do Estado Brasileiro
VS

Manutenção da soberania
(*dissuasão de atores estatais / não-estatal*)

Sensação de Pertencimento

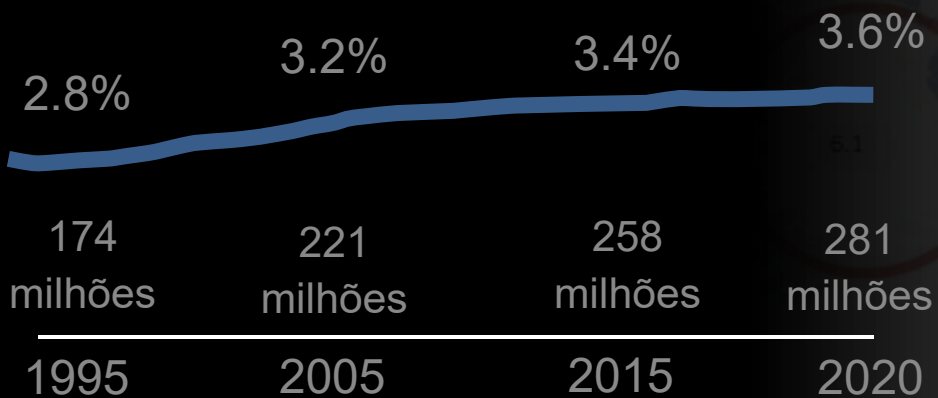
Sensação Segurança
(Integral ou setorial)

Corte Internacional de Justiça:

“(...) o princípio do uti possidetis manteve seu lugar entre os mais importantes princípios jurídicos em relação a títulos territoriais e delimitação de fronteiras” (CIJ, 2007, p. 706)

Migrações Globais

- Fenômeno humano
- Espontâneas e forçadas



80 milhões
Migrantes Forçados

5,5 milhões
América Latina

371.709 mil
Brasil



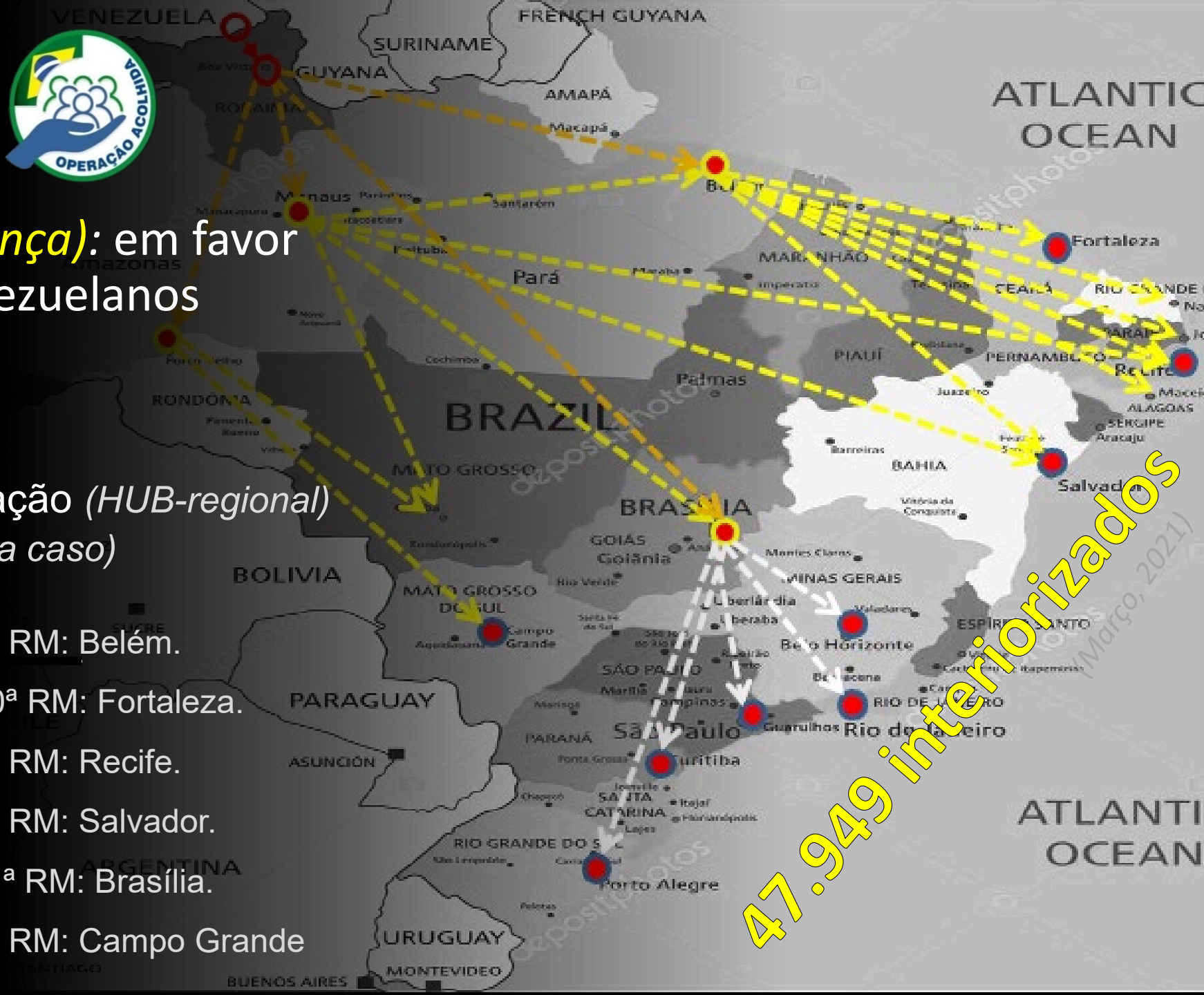
281 | 3,6%
milhões | Pop. mundial



Articulação do EB (Presença): em favor da Interiorização de venezuelanos

- ✓ Boa Vista (Origem)
- ✓ Manaus (HUB)
- ✓ Núcleos Reg. de Interiorização (HUB-regional)
- ✓ Destino final (Conforme cada caso)

- 12ª RM: Manaus.
- 1ª RM: Rio de Janeiro.
- 2ª RM: São Paulo.
- 4ª RM: Belo Horizonte.
- 3ª RM: Porto Alegre.
- 5ª RM: Curitiba.
- 8ª RM: Belém.
- 10ª RM: Fortaleza.
- 7ª RM: Recife.
- 6ª RM: Salvador.
- 11ª RM: Brasília.
- 9ª RM: Campo Grande



47.949 interiorizados

Presença e temas globais

Defesa e Meio Ambiente Global

Atores estatais e não-estatais

(Extrarregionais, Regionais e Nacionais)

Medos, desinformação e/ou intenções

(parte da sociedade Nacional e Internacional)

Intenções e Interesses

(honestos ou não)

- ✓ **Amazônia**
- ✓ Aquifero Guarani
- ✓ Bacia do Prata
- ✓ Pesca na ZEE (MB+FAB)



Emmanuel Macron

@EmmanuelMacron

Our house is burning. Literally. The Amazon rain forest - the lungs which produces 20% of our planet's oxygen - is on fire. It is an international crisis. Members of the G7 Summit, let's discuss this emergency first order in two days!

[#ActForTheAmazon](#)

Traduzir Tweet



Histórico recente

“O Brasil precisa aceitar uma soberania relativa sob a Amazônia” François Mitterand (1989)

“Ao contrário do que os brasileiros pensam, a Amazônia não é deles. É de todos nós” Al Gore (1989)

“O Brasil deve delegar parte de seus direitos sob a Amazônia aos organismos internacionais competentes.”
Mikhail Gorbatchov (1989)

“As campanhas ecológicas internacionais que visam a limitação das soberanias nacionais sob a região Amazônia estão deixando a fase propagandista para dar início a uma fase operativa que pode definitivamente ensejar intervenções militares diretas sob a região.” John Major (1991)

(1º ministro britânico)



Defesa e Meio Ambiente

Mudanças Climáticas

- ✓ + eventos ambientais extremos
- ✓ + perda de terras agricultáveis (secas, inundações, degelo)

(IPCC, 2018)

- ✓ Refugiados ambientais
- ✓ Desastres ambientais
- ✓ Agenda de Estados Nacionais e Sociedade

“Interact with other stressors - poverty, environmental degradation, political instability and social tensions - to accelerate conflict and instability detrimental to U.S. interests.”

(DoD, 2014, p.5)



Presença e temas globais

Resposta: adensamento da Presença e Articulação

- 1ª Bda Inf SI (1991) Boa Vista
- 16ª Bda Inf SI (1993) Tefé
- 2ª Bda Inf SI (2004) SGS
- 22ª Bda Inf SI (2017) Macapá

Presença

- OPERAÇÃO VERDE BRASIL 1 e 2 ...e outras

Estar Presente

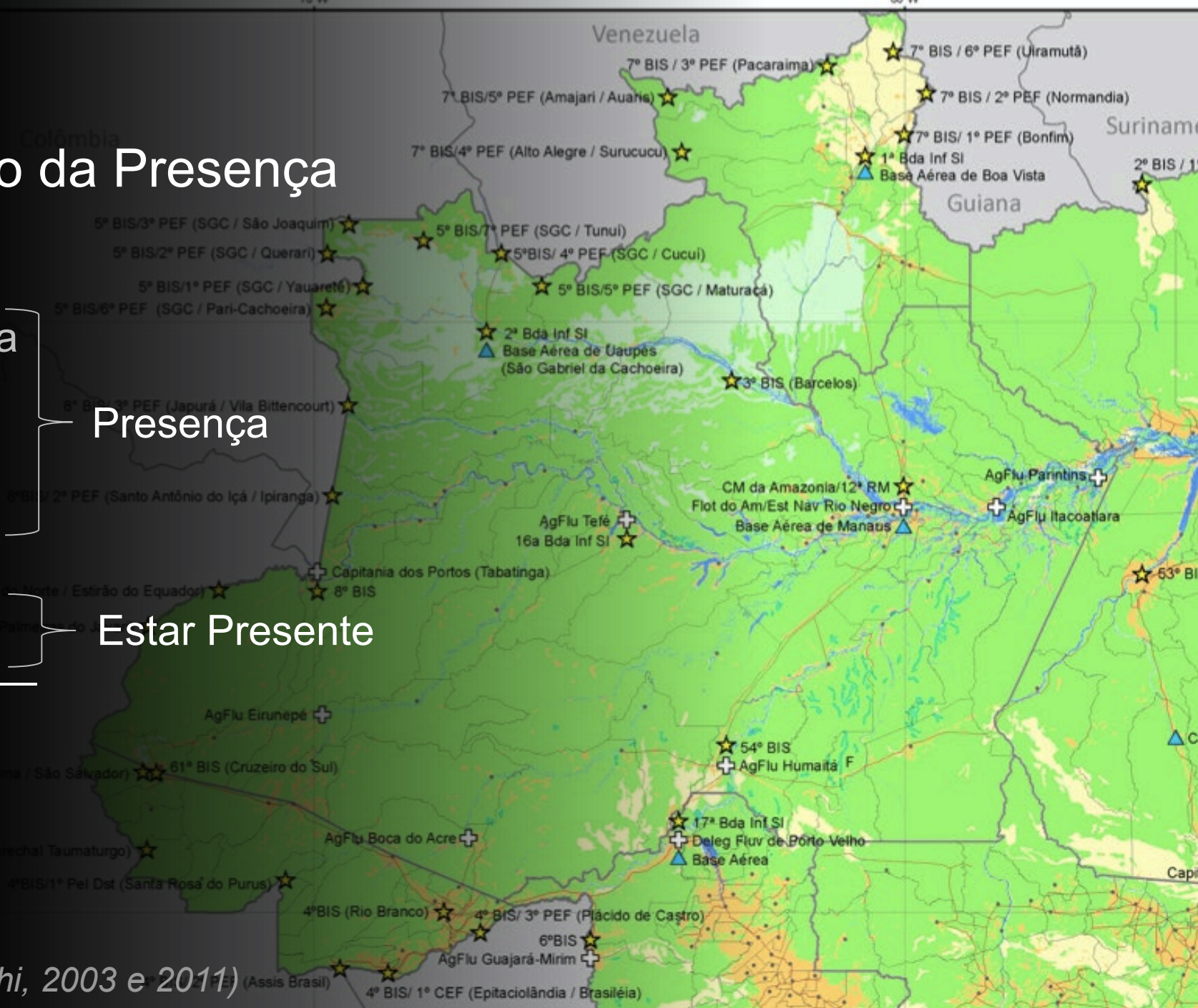
Respostas “não cinéticas”

OTCA
(1985)



SIVAM
SIPAM
(1991)

(Franchi, 2003 e 2011)



Atores armados não-estatais

Rotas de contrabando cruzam o país

(Oeste-Leste – a partir dos 3 arcos de fronteira)

Hub's no interior e litoral

Agências não tem presença ou efetivos em volume para atuar nacionalmente

(Segurança, Fiscalização, Repressão)

"Cabe ao Exército Brasileiro, além de outras ações pertinentes, (...):

IV - atuar, por meio de ações preventivas e repressivas, na faixa de fronteira terrestre, contra delitos transfronteiriços e ambientais, isoladamente ou em coordenação com outros órgãos do Poder Executivo, [...]."

(Art. 17-A, inciso IV, LC Nr 97/99)

Presença e temas globais

Atores armados não-estatais

Vítimas de violência letal -17,7%

Mortes violentas intencionais +7,1%

Vítimas de intervenção policial +6%

Policiais assassinados +19,6%

Anuário
Brasileiro
de Segurança
Pública
2020

Cada vez mais propensos ao enfrentamento de pequenas frações das FFAA.

Lembra-vos do Traíá! (30 anos)

montedo.com

Soldado do Exército é morto em confronto com traficantes na fronteira com a Colômbia

13 de janeiro de 2020 | Geral | 16 Comentários



amazônia
notícia e informação

NOTÍCIAS AGRONEWS POVOS TRADICIONAIS CLIMA ÁREAS PROTEGIDAS INFRAESTRUTURA AGENDA OPINIÃO

Destaques Notícias Povos Tradicionais Regional

Militar do Exército se fere gravemente em perseguição a garimpeiros na Terra Yanomami

13 de janeiro de 2020 Site garimpo ilegal, Terra Yanomami

Pesquis

Pesquis

Assine

Uma nova Estratégia da Presença 2.0:

Ser flexível para servir a país continental e desigual (Belíndia)

Harmonizar as necessidades Institucionais com os Objetivos Nacionais

Cooperar onde há possibilidade (Sinergia) interagência

Ser suficiente onde é singular (Eficiente)

Integrada e tecnológica onde é preciso (Eficácia)

Adaptada à ações complexas de Braço Forte e Mão Amiga



*“A coisa mais importante para os brasileiros (...)
é inventar o Brasil que nós queremos.”*

Darcy Ribeiro



Referências

- I. FRANCHI, Tássio; BURSZTYN, Marcel; DRUMMOND, José Augusto Leitão. ***A questão ambiental e o adensamento da presença do Exército Brasileiro na Amazônia Legal no final do século XX***. Novos Cadernos NAEA, v. 14, n. 1, 2011.
- II. FRANCHI, Tássio. ***Da conquista do inferno verde à proteção do paraíso tropical: o discurso militar brasileiro sobre a Amazônia no século XX***. CDS/UnB. 2013. (doutorado).
- III. FRANCHI, Tássio; MIGON, Eduardo Xavier Ferreira Glaser; VILLARREAL, Roberto Xavier Jiménez. ***Taxonomy of interstate conflicts: is South America a peaceful region?***. Brazilian Political Science Review, v. 11, n. 2, 2017.
- IV. SOUTO, J. C. F., PAIM, R de Almeida., & FRANCHI, T. (2018). ***As escolas de selva como fator de dissuasão na Pan-Amazônia: análise de caso dos exércitos equatoriano e brasileiro***. Revista Brasileira de Estudos de Defesa, 5(2).
- V. JIMÉNEZ VILLARREAL, Roberto Xavier; FRANCHI, Tássio. Armed Forces and Public Security: Comparative Study of Ecuadorian and Brazilian Laws. ***Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad***, v. 15, n. 2, p. 57-72, 2020.
- VI. PAIM, Rodrigo de Almeida; FRANCHI, Tássio; LIMA, Rodrigo França. ***Operações de Garantia da Lei e da Ordem e de faixa de fronteira:: breve análise do ordenamento jurídico atual***. Revista da ESUPERIOR de Guerra, v. 34, n. 72, p. 141-166, 2019.
- VII. GOLDFELD, Monique Sochaczewski; FRANCHI, Tássio. ***O Brasil e a sua scla fronteira com o Islã: o caso do Suriname***. Monções: Revista de Relações Internacionais da UFGD, v. 6, n. 12, p. 134-153, 2017.
- VIII. ITURRALDE, M.; FRANCHI, T. ***El conflicto del Cenepa. Los dividendos de la paz***. Military Review, Cuarto Trimestre, p. 104-112, 2016.
- IX. INTERNATIONAL COURT OF JUSTICE. ***Territorial and Maritime Dispute between Nicaragua and Honduras in the Caribbean Sea*** (Nicaragua v. Honduras). ICJ Reports, 2007.
- X. LIMA, Lucas Carlos. ***Uti possidetis juris e o papel do direito colonial na solução de controvérsias territoriais internacionais***. Seqüência: estudos jurídicos e políticos, v. 38, n. 77, p. 121-148, 2017.
- XI. MEDEIROS Filho, O. (2020). ***Desafios do Exército Brasileiro nas fronteiras amazônicas***. Coleção Meira Mattos: revista das ciências militares, 14 (49), 77-97.
- XII. Pinheiro, Álvaro de Souza; Mendel, William W. ***Guerrilla in the Brazilian Amazon***. Military Review. julho de 1995. Disponível em: <<https://web.archive.org/web/20170628000650/http://fmso.leavenworth.army.mil/documents/amazon/amazon.htm>> Acessado em: 8 de maio de 2020.
- XIII. Polícia Civil. ***Polícia Civil remove para Belém submarino apreendido em Vigia-de-Nazaré***. (21/12/2015) Disponível em: <<http://www.policiacivil.pa.gov.br/pol%C3%ADcia-civil-remove-para-bel%C3%A9m-submarino-apreendido-em-vigia-de-nazar%C3%A9>> Acessado em 23 de maio de 2020.